



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

22.08.2023 № 30-2023



Директору муниципального бюджетного
образовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
№ 5 имени героя Российской Федерации
Клещенко Василя Петровича»

Ворониной Е.В.

ул. Мира, д. 30а, г. Торжок, Тверская
область, 172001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой в рамках надзорной деятельности выявлен факт несоблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 имени героя Российской Федерации Клещенко Василя Петровича» (далее по тексту Организация, Заказчик, МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П.).

Целью правового регулирования и основными принципами процесса государственных закупок являются эффективное использование бюджетных средств, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (статьи 1, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П., в силу ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, является муниципальным заказчиком.

Установлено, что 14.06.2023 в соответствии с результатами открытого аукциона в электронной форме (протокол от 02.06.2023 № 0836300000523000042-2, реестровый номер торгов 0836300000523000042, идентификационный код закупки 233691500541469150100100090024329243) МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П. заключили с обществом с ограниченной ответственностью «Гарант+» (далее по тексту Подрядчик, ООО «Гарант+») муниципальный контракт № 08363000005230000420001 на выполнение работ по капитальному ремонту (замене оконных блоков) в здании МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П., расположенного по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, д.30а.

Согласно п. 1.4 указанного муниципального контракта сроки выполнения работ с даты заключения контракта по 28.08.2023 включительно.

ТЖ (22) 000401

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-371-23/-20280040

Состав и объем работ определяется описанием объекта закупки (Техническим заданием) (приложение № 1 к контракту), графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту), графиком оплаты выполненных работ (приложение № 3 к контракту), являющихся неотъемлемыми частями настоящего контракта (п. 1.2 муниципального контракта).

Согласно графика выполнения работ (приложение № 2) на выполнение ремонтно-строительных работ отведено 7 недель, и 1 неделя для утилизации строительного мусора.

Таким образом, исполнение муниципального контракта предусматривает 2 этапа его исполнения: 1 этап - ремонтно-строительные работы; и 2 этап - утилизация строительного мусора. Окончание ремонтно-строительных работ (замена оконных блоков) должно быть не позднее 21.08.2023, утилизация строительного мусора должна быть произведена до 28.08.2023, включительно.

В соответствии с п. 4.1.1 муниципального контракта Заказчик вправе требовать от Подрядчика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Контракта.

Заказчик обязан проводить проверку предоставленных Подрядчиком результатов работ (п. 4.2.2 муниципального контракта).

По состоянию на 22.08.2023 ремонтно-строительные работы не окончены, фактически выполнены менее чем на 33 %.

В соответствии с п.1 ст.708 ГК РФ сроки выполнения работ являются существенным условием договора подряда.

Таким образом, невыполнение в полном объеме требований закона стало возможным ввиду отсутствия надлежащего контроля за выполнением работ по муниципальному контракту со стороны должностных лиц МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П.

Установлено, что с началом 2023-2024 учебного года (01.09.2023) в МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П. к обучению должно приступить не менее 1091 несовершеннолетних обучающихся.

В г. Торжке Тверской области функционирует 9 общеобразовательных учреждений, в числе которых МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П.

Для приема в общеобразовательные учреждения г. Торжка Тверской области несовершеннолетних на обучение имеется 46 свободных мест.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются в том числе на принципах признание приоритетности образования; обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; свобода выбора получения образования, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования.

Оценка готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу учебного года производится до начала учебного года в соответствии с требованиями письма Минпросвещения России от 11.03.2020 № ВБ-

593/03, которым утверждены методические рекомендации по оценке такой готовности.

Согласно п. 1 указанных методических рекомендаций подготовка организаций к началу учебного года проводится в соответствии с планом субъекта Российской Федерации независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Мероприятия завершаются не позднее 20 августа.

В связи с тем, что с 14.06.2023 по 22.08.2023 ремонтно-строительные работы по муниципальному контракту № 08363000005230000420001 от 14.06.2022 не выполнены, оценка готовности МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П. к началу 2023-2024 учебного года не проведена и до исполнения муниципального контракта не может быть проведена.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) государства – участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Таким образом, неисполнение муниципального контракта № 08363000005230000420001 от 14.06.2022 приведет к нарушению ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно нарушению права на образование и невозможности обучения 1091 ребенка в МБОУ СОШ № 5 им. Героя России Клещенко В.П., куда несовершеннолетние зачислены по волеизъявлению их законных представителей и на основании письменных заявлений, невозможности распределения указанных обучающихся в остальные 8 общеобразовательных организаций г. Торжка Тверской области в виду отсутствия необходимого количества мест.

То есть, неисполнение указанного муниципального контракта в срок, приведет к причинению существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, нарушению прав 1091 несовершеннолетнего на получение образования (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018).

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установлена ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, является гарантией соблюдения указанных прав и интересов последних.

В соответствии со ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», лица, виновные в нарушении

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

И.о. межрайонного прокурора
советник юстиции



А.Н. Жильцов